



15 בדצמבר 2014
כ"ג בכסלו התשע"ה

הנדון: סיכום דיון ועדת מכרזים מיום 03.11.2014

פרוטוקול מס' 069

התקשרות בפטור ממכרז עם הסוכנות היהודית לטובת המשך פעילות מוקד הידע

משתתפים:

גבי שני שרביט – ר' אגף בכיר מדיניות וארגון, יו"ר
עו"ד עמית אשכנזי – יועץ משפטי, חבר
מר רוני זבורוף – סגן חשב המשרד, חבר
מר תום אחי דרור – ר' תחום בכיר הון אנושי, נציג מקצועי
גב' הדר שמר – ר' תחום קידום מדיניות, נציג מקצועי

דיון הוועדה:

הצגת הנושא ע"י תום אחי דרור:
המטה הקיברנטי הלאומי (להלן המטה) עוסק בבנייה של אסטרטגיה לאומית שיעודה הגדלת ההון האנושי בתחום הסייבר וטיובו. זאת, לצד תמיכה בפרויקטים שונים הקיימים כבר כיום וייזום פרויקטים חדשים שעשויים להגשים מטרה זו.
המטה הקיברנטי והסוכנות היהודית חברו לקידום פרויקט לאומי ייחודי שמטרתו הגדלת מצבת כ"א בישראל בתחום הסייבר, ע"י פיתוח תכניות לעידוד עלייה וקליטה של צעירים, בוגרי אוניברסיטאות מצטיינים, בעלי פוטנציאל יוצא דופן בתחומי הסייבר וה-ICT. שם הפרויקט Israel Tech Challenge.
בספטמבר 2014 חתמו הסוכנות היהודית והמטה על הסכם להקמה והפעלה של מוקד ידע בסוכנות, המנהל את הפרויקט, ותפקידו לחולל ולהוציא לפועל את התכניות השונות (לרבות פיתוח קונספט ותכנים, שיווק, איתור, מיון, יצירת קשר עם חברות השותפות בפרויקט, השמה בחתמויות ועוד). ההסכם דן בפרויקטים שמתחילים במהלך שנת 2014. ההסכם אינו עוסק בפעילות בשנת 2015 למעט פעילות הנוגעת לתכנית Tech Challenge Fellows שהתחילה השנה וצפויה להסתיים בקיץ 2015. כיום, מוביל מוקד הידע שלוש תכניות:

- א. מסלול קצר – מסלול באורך 10 עד 20 ימים, ובו לפחות 20 משתתפים בכל מחזור ששמו " Tech Challenge Experience".
 - ב. מסלול בינוני – מסלול באורך של לפחות חודשיים, ובו לפחות בין 15 ל-20 משתתפים ועם מסגרת התמחות טכנולוגית בחברות הייטק בישראל ששמו "Tech Challenge Interns".
 - ג. מסלול ארוך – מסלול באורך של עשרה חודשים הכוללים חמישה חודשי הכשרה וחמישה חודשי התמחות טכנולוגית בחברות הייטק בישראל, ובו לפחות בין 12 משתתפים בכל מחזור ששמו Tech Challenge Fellows ומתנהל במסגרת פרויקט מסע של הסוכנות היהודית ומשרד ראש הממשלה.
- בשנת 2015 אנו מעוניינים להמשיך את פעילות המוקד סביב שלוש התכניות לעיל, וכן לקדם תכניות נוספות שיקדמו את מטרות הפרויקט.



לצורך כך מבקש המטה להמשיך את ההתקשרות עם הסוכנות היהודית בפטור ממכרז על בסיס תקנה 19)3, התקשרות עם הסוכנות היהודית לביצוע מטרות ציבוריות. משך ההתקשרות המבוקש הינו לשנה עם אופציה להאריך בשנה נוספת. אופציית הארכה תמומש במידה ושני הצדדים מעוניינים בכך. העלות הכוללת של המיזם בשנה זו הינה 1,220,000 ₪. חלקו של המטה בסכום זה יהיה עד 500,000 ש"ח. שאר העלות תכוסה ע"י הסוכה"י ממקורות שאינם ממשלתיים.

תכנית העבודה לשנת 2015 במסגרת פרויקט Israel Tech Challenge כוללת את המרכיבים הבאים ונתונה לשינויים:

- א. שלושה מחזורים של Tech Challenge Experience
 - ב. מחזור אחד של Tech Challenge Interns
 - ג. תחילת מחזור שני של תכנית Tech Challenge Fellows (הכוונה למחזור שיתחיל את לימודיו באוקטובר 2015)
 - ד. פיילוט לתכנית שמטרתה איתור וגיוס של יהודים מהתפוצות לעלייה לישראל, השתלבות במכינה קדם צבאית או בישיבת הסדר בה ישנם לימודי סייבר בשיתוף צה"ל ולאחר מכן גיוס לצה"ל לתפקידים במערכי הסייבר השונים.
 - ה. חילול תכניות נוספות בעזרת יועצים מהתעשייה.
- תקציב מוקד הידע אינו כולל את כלל העלויות של תכניות אלה, אלא רק מרכיבים הקשורים בחילול, פיתוח, שיווק, ניהול, מיון וקשר עם התעשייה והשותפים השונים.
- יש לציין כי מחזור שני של Tech Challenge Fellows ידרוש החלטת ממשלה, וככל הנראה גם אישור של ועדת ההיגוי של תכנית מסע.
- דיון:**

רוני: מבקש הבהרה מדוע למרות שהסכם מוקד הידע הינו עד אוקטובר 2015, נדרש הסכם נוסף לשנת 2015?

תום: התקציב בהסכם הקיים מול הסוכנות הינו בגין הפעילויות המתבצעות בשנת 2014 בלבד, כאשר החלק המתייחס לשנת 2015 הוא אך ורק עבור המעורבות המהותית והתכנית שלהם בתכנית מסע סייבר בתשע"ה וכן עבור קבלת תוצרי פרויקט מסע סייבר. בכל מקרה, מדובר רק על המחזור הראשון של תכנית מסע סייבר שהתחיל באוקטובר 2014 ויסתיים בקיץ של 2015.

לגבי הבקשה הנוכחית, המטה רוצה להיות שותף ומעורב בתכניות שתוארו לעיל ובכך גם להשפיע על הצלחתן בהתאם למטרות המטה בתחום ההון האנושי ועל כן אנו מעוניינים בקיום התקשרות זו.

רוני: אבקש לציין כי ישנו תהליך בדיקה של משרד האוצר על ההתנהלות של הסוכנות ומידת התקינות של התנהלות הסוכנות בהתקשרויותיה עם הממשלה.

הערה: מבדיקה מאוחרת יותר שרוני ביצע מול נציגי האוצר, עולה כי בשלב זה אין מניעה עקרונית לקיום התקשרות.

שני: מה הוא התוצר המבוקש?

תום: להלן פירוט התוצרים הכולל מרכיבים של בנייה ושיפור של תיקי משימה לכל אחת מן התכניות,

תהליכי שיווק, איתור ומיון, קשר עם התעשייה, תהליכי השמה ועוד:



- מוקד הידע – בסיס : צוות ניהול (2 עובדים)
- תכנון תכנית מסע Fellows (מחזור 2015) : שיווק, איתור, מיון, עיצוב תכנים טכנולוגיים, תפיסה חינוכית, מנגנון השמות בחברות לטובת התמחות, התאמת מסלולים לאחר התכנית. יתבסס גם על ידע שהצטבר במסגרת המחזור הראשון.
- שלושה מחוזרים של תכנית קצרה (12 יום) Experience : תכנון, בניית שותפויות עם חברות, שיווק, מיון, השמות. יתבסס גם על ידע שהצטבר ב-2014.
- תכנית התמחות (10 שבועות) Interns : תכנון, בניית שותפויות עם חברות, שיווק, מיון, השמות. יתבסס גם על ידע שהצטבר ב-2014.
- ישיבות ומכינות סייבר : יצירת מסגרת לימודים וקליטה בהתאמה למסגרת המכינה/ישיבה, בניית חומרים שיווקיים, שיווק בפועל מול מועמדים בחו"ל, מיון.
- חילול תכניות חדשות : בניית תכנית טכנולוגית וחינוכית, בניית סגל, בניית מודל עסקי, שיתופי פעולות עם חברות.

דיון המשך

רוני : אני מבקש לוודא כי מטה הסייבר בהתקשרות החדשה לא ישלם על דברים ששלמנו עליהם בעבר או גורם אחר שילם בעבר או לחילופין שקיים מימון צולב של פרויקטים אחרים של הסוכנות (קרי מימון פרויקט אחר שלא ממומן ע"י הגורם המקבל את השירות).

אבקש על כך אישור בכתב הן מהגורם הניהולי הבכיר הרלוונטי לפרויקט בסוכנות והן של איש הכספים שלהם.

תום : תוצרי הפרויקט מוגדרים בחוזה הקיים לפעילות 2014 ומסע תשע"ה (סעיף 8). התוצרים על הפעילות שהתקיימה ב-2014 צפויים להתקבל עד לסוף נובמבר 2014 (כפי שהוגדר בחוזה), למעט הפקת הלקחים של מחזור תשע"ה של מסע שצריכה להימסר חודש לאחר סיום התכנית (מועד משוער אוקטובר 2015). ניתן להשוות בין התוצרים החדשים לתוצרים הישנים ולראות אם וכמה הייתה התקדמות וכך לאשר שאכן התבצעה עבודה. מעבר להכנת התוצרים, ישנה עבודה שוטפת שעניינה שיווק, איתור, מיון, קשר עם התעשייה, השמה ועוד. כך, עצם הוצאת התכניות אל הפועל יראו על פעילות מוקד הידע וכן מטבע הדברים, עבודה שוטפת על מחזור אחד של התכנית אינה חופפת לעבודה על מחזור אחר.

רוני : האם ההתקשרות היא מול חברת בת של הסוכנות או חברת בת תעבוד בפרויקט?
תום : בפועל כיום עובדי מוקד הידע לרבות מנהל המוקד מועסקים באמצעות מיקור חוץ. ייתכן שבעתיד קבוצה זו תוגדר כתברה בבעלות הסוכנות. יש לציין, שכל התכניות הקיימות מנוהלות ע"י המוקד שמבצע שיווק, מיון, קשר עם התעשייה, השמה והיבטים נוספים בהם מטפל ואילו עבודת ההוצאה לפועל בארץ מתבצעת ע"י קבלן משנה. בחוזה הקיים מול הסוכנות יש סעיף שמתייחס לנקודה זו וניתן להשתמש בו גם בחוזה החדש : "הסוכנות רשאית לבצע את הפרויקט באמצעות קבלן משנה, ועליה לדווח על כך למשרד תוך זמן סביר. למען הסר ספק הסוכנות לבדה תהיה אחראית כלפי המשרד ביחס לביצוע הפרויקט במלואו ובמועדו וכן לכל תשלום מכל סוג ומין לו יהיה זכאי קבלן המשנה בגין ביצוע שירותים במסגרת הפרויקט. העסיקה הסוכנות עובדים, תהיה אחראית לקיום מלא ושלם של כל חוקי העבודה....."





רוני: האם הסוכנות יכולה להתחייב לפעול לפי חוק ותקנות חובת המכרזים בפעילותה לטובת התקשרות זו?
תום: בסוכנות טוענים שסוכם עם חשב משרד רה"מ שהסוכנות מתחייבת לפעול לפי נוהל ההתקשרויות של הסוכנות שאושר על ידו, הם עובדים לפי נוהל זה מול כל משרדי הממשלה.
רוני: בבקשה לוועדה עולה חשש מסוים שההתקשרות המבוקשת עם הסוכנות היא כשל תמיכה ולא כפרויקט או מיזם משותף, זאת לאור הצגת תשלום שכר לעובדים מצד אחד ובנוסף אי יכולת להציג בצורה מוגדרת תוצרים ממוקד הידע.
תום: התוצרים הם תוצאה של עבודת מוקד הידע וצבירת הידע מהפרויקטים השונים שהם מבצעים. לגבי עלות השכר – בטבלה המצורפת כתקציב הפרויקט מוצגים שורות שונות ובהם שורת השכר, האם ניתן לשנות את החלוקה בהם, כך ששורת השכר לא תתקצב כלל ועדיין הכיסוי התקציבי יוותר על כנו?
רוני: לפי מה שאני רואה, יתר השורות הם בגין תוצרים מוגדרים יותר, ולפיכך אני לא רואה בכך בעיה.
נק' נוספת שאני רוצה להעלות היא החיבור בבקשה בין שלב הייזום (הנוכחי) לבין שלב הביצוע (העתיד). היה נכון יותר לאשר את הבקשה אם אפשר לבצע הפרדה בין שני השלבים, כלומר, ששלב הייזום יבוצע ע"י הסוכנות באמצעות מוקד הידע, ובשלב הבא שהוא שלב הביצוע – יבוצע תיחור נפרד (מכרז או מה שיאושר) שבו הסוכנות לא תשתתף.
תום: מוקד הידע נבנה מראש כך שיוכל לחולל תכניות חדשות שמטרתן להביא כישרונות מחו"ל ולתת להם את המעטפת שדומה בכלל התכניות (שיווק, מיון, השמה, קשר עם תעשייה וכו'). למעט במקרה של תכנית מסע (שאז גורם הביצוע נבחר במכרז שמנוהל ע"י חברת מסע), התכניות לא זוכות למימון נוסף של המטה. אם בכל זאת יהיה רצון להוסיף תקציב עבור פרויקט חדש, הרי שהדבר ידרוש אישור הן של ר' המטה והן של ועדת המכרזים, וייתכן שיוחלט לבצע תיחור נפרד עבורו.

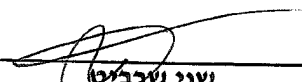
הוחלט

מתן אישור עקרוני להתקשר עם הסוכנות היהודית בפטור ממכרז, בהתאם לתקנה 3(19).
משך ההתקשרות – שנת 2015 בכפוף להסכמת שני הצדדים ואישור ועדת המכרזים כאמור בתקנה 3. לתח"מ.

שווי ההתקשרות: סה"כ 500,000 ₪ מתקציב המטה הקיברנטי הלאומי מתקנה תקציבית: 04510811 (פעולות). מנהל ההתקשרות: תום אחי דרור, ר' תחום בכיר הון אנושי.
האישור הינו עקרוני ובכפוף להצגת פירוט התקציבי לוועדת המכרזים לכשיושלם ומתן אישורה לפירוט זה. ובהתאם יוחלט על המלצת הוועדה לוועדת הפטור המשרדית.


עו"ד עמית אשכולי
יועמ"ש המטה הקיברנטי


רוני זיבורף
סגן חשב המשרד
30/3/16

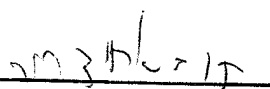

שני שרביט
ר' אגף בכיר מדיניות וארגון, יו"ר

נציגות מקצועית:


הדר שמר
ר' תחום קידום מדיניות

3, ירושלים

לקבי


תום אחי דרור
ר' תחום בכיר הון אנושי